

Livro **ORÇAMENTO PÚBLICO, ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA**  
e **Lei de Responsabilidade Fiscal - 11ª.ed./2022**

**ORÇAMENTO PÚBLICO** porque tem tudo o que é importante sobre Orçamento Público;  
**ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA** porque tem tudo o que é importante sobre Administração Financeira e Orçamentária; e  
**LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL** porque tem tudo o que é mais importante sobre a LRF.

**Livro completo e indispensável** – que **fará toda a diferença** na hora de responder as **questões da prova** - **indicado para os maiores e melhores concursos públicos do Brasil**. Manual de referência para o Gestor Público, já utilizado por sete Tribunais de Contas, como livro-texto para professores e como fonte de pesquisa acadêmica.

A Pesquisa realizada por **historiador da UFPR** e os **Artigos EIS A PROVA 1,2,3,4 e 5** da pg [www.augustinhopaludo.com.br](http://www.augustinhopaludo.com.br) / [www.comopassar.com.br](http://www.comopassar.com.br) **demonstram** a utilização desse livro em Concursos Públicos e meio Profissional-Acadêmico

**Diferenciais:**

- 1- Contém muito conteúdo que somente a prática - **como Diretor dessa área e como Professor** - permite expor num livro;
- 2- **Utilizado pelas Bancas de Concursos** para Elaboração de Questões e como referência bibliográfica.
- 3- Contém assuntos e **'n' dicas e detalhes exclusivos** que **fazem a diferença**;
- 4- Linguajar claro e objetivo, com **'n' chamadas de 'Atenção'** para auxiliar o aluno a diferenciar coisas semelhantes ou para alertá-los sobre itens importantes;
- 5- Muitos candidatos têm gabaritado a prova estudando **apenas por este livro**;
- 6- **Manual de referência para o Gestor Público**, **livro-texto para professores** e fonte de pesquisa acadêmica;
- 7- Um canal de **comunicação direto com o autor** para sanar eventuais dúvidas.

**NOTA a 11ª.ed-2022**

Nesta **11ª edição**, houve diversas atualizações importantes envolvendo: alterações na Constituição Federal, atualizações decorrentes da Lei de Diretrizes Orçamentárias, do Manual Técnico de Orçamento, do Manual de Contabilidade aplicada ao Setor Público, do Manual do Siafi. As **maiores atualizações foram** no capítulo da LDO, de Orçamento, Elaboração na LOA, Alterações Orçamentárias e Siafi e LRF, mas também houve atualizações, ajustes pontuais e melhoramentos em todos os demais capítulos (81 itens), decorrentes da revisão da legislação e da análise de provas recentes.

Lembramos que na aquisição deste livro será fornecida **gratuitamente** a **4ª ed/2021** do **Livro Questões Comentadas de Orçamento Público/Afo/Lrf**, versão pdf, como material complementar na web-página da Editora JusPodium.

**Reforçamos nosso compromisso** com o leitor/estudante, respondendo todos os e-mails recebidos através do "contato" da página [www.comopassar.com.br](http://www.comopassar.com.br), onde também há maiores informações sobre os livros do autor, resolução/comentários das últimas provas da matéria, e orientações sobre como passar em concursos públicos.

Nas atualizações e melhorias, **primamos pelo ajuste fino do conteúdo do livro com o conteúdo cobrado pelas bancas**, visando facilitar o acerto de questões.

Considerando da 7ª para a 11ª edição – foram 2 novos capítulos e mais de 400 itens de atualização – o que torna os livros mais antigos desatualizados.

**Prof. Augustinho Paludo**

## **Apresentação do livro pelo prof. SYLVIO MOTTA**

“Dentro do universo diversificado dos concursos públicos existem alguns conteúdos programáticos que desafiam a inteligência e, sobretudo, a paciência do candidato, dada a sua especificidade, quase sempre acompanhada de um vocabulário técnico, formando um conjunto de desafios digno de um Hércules.

Portanto, para enfrentar uma competição desse jaez, torna-se imprescindível um material didático à altura. E é esse, precisamente, o caso da obra que ora apresentamos. O professor Augustinho Paludo é um mestre na arte de ensinar e nos brinda com um manual prático, técnico e didático visando à compreensão do Orçamento Público. Desarmando armadilhas próprias das bancas examinadoras, explicando de forma simples conceitos complexos, estimulando o leitor a descobrir suas potencialidades e, sobretudo, fixando o conteúdo por meio de questões, o autor consegue trilhar o caminho de poucos e raríssimos professores dessa matéria, impregnando sua marca de sucesso em todos aqueles que tiverem o privilégio de estudar suas linhas e aprender com a sua vasta experiência no preparo de candidatos por todo esse Brasil.

Aproveite, pois, as próximas horas para aprender quem com quem realmente sabe ensinar”.

**Sylvio Motta**

A seguir, o **SUMÁRIO** do livro:

### **Livro: Orçamento Público, Administração Financeira e Orçamentária, e LRF**

#### INTRODUÇÃO

#### 1. ORÇAMENTO PÚBLICO

##### 1.1 ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO

##### 1.2 ASPECTOS GERAIS do ORÇAMENTO PÚBLICO

##### 1.3 CONCEITOS

##### 1.4 TIPOS/TÉCNICAS ORÇAMENTARIAS

###### 1.4.1 Orçamento Tradicional/Clássico

###### 1.4.2 Orçamento de Desempenho/Funcional

###### 1.4.3 Orçamento Programa

###### 1.4.4 Orçamento Base-Zero

###### 1.4.5 Orçamento Participativo

###### 1.4.6 Orçamento Incremental

###### 1.4.7. Orçamento Orientado para Resultados

##### 1.5 PRINCÍPIOS ORÇAMENTÁRIOS

###### 1.5.1 Princípio da Legalidade

###### 1.5.2 Princípio da Anualidade ou Periodicidade

###### 1.5.3 Princípio da Universalidade

###### 1.5.4 Princípio do Orçamento Bruto

###### 1.5.5 Princípio da Exclusividade

###### 1.5.6 Princípio da Unidade/Totalidade

- 1.5.7 Princípio da Especificação ou Especialização
- 1.5.8 Princípio da Não-Afetação das Receitas
- 1.5.9 Princípio da Publicidade
- 1.5.10 Princípio do Equilíbrio
- 1.5.11 Princípios do Planejamento e da Programação
- 1.5.12 Princípio do Não-Estorno
- 1.5.13 Princípio da Clareza
- 1.6 HISTÓRICO
- 1.6.1 Histórico do Orçamento Público no Brasil
- 1.7 ORÇAMENTO PROGRAMA NO BRASIL
- 1.8. Principais Normas do Orçamento Público
- 1.8.1. Normas da Lei nº 4.320/1964
- 1.8.2. Normas da Lei de Responsabilidade Fiscal
- 1.8.3. Normas constitucionais sobre Orçamento Público

## **Capítulo 2 LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL-LOA**

- 2.1 Estrutura e Organização do Orçamento
- 2.2. Elaboração da proposta orçamentária
- 2.2.1. Papel da Secretaria de Orçamento Federal
- 2.2.2. Papel dos Órgãos Setoriais
- 2.2.3. Papel das Unidades Orçamentárias
- 2.2.4. Detalhamento da proposta – momentos – SIOP
- 2.2.5. Análise final e consolidação da proposta orçamentária
- 2.2.6. Poder Legislativo, Judiciário, MPU e Defensoria Pública da União
- 2.2.7. Orçamento das Estatais Independentes
- 2.3. Aprovação legislativa

## **3. LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS - LDO**

- 3.1 CONCEITO e COMPETÊNCIAS CONSTITUCIONAIS
- 3.2 VIGÊNCIA
- 3.3 ATRIBUIÇÕES CONFERIDAS A LDO PELA LRF

## **4. PLANO PLURIANUAL - PPA**

- 4.1 CONCEITO
- 4.2 REGIONALIZAÇÃO
- 4.3 VIGÊNCIA
- 4.4 MODELO DE GESTÃO E A NOVA ESTRUTURA DO PPA
- 4.5 ETAPAS
- 4.5.1 Elaboração
- 4.5.1.1 Dimensão Estratégica
- 4.5.1.2 Dimensão Tática: Programas
- 4.5.2 Implementação
- 4.5.3 Monitoramento
- 4.5.4 Avaliação
- 4.5.5 Revisão
- 4.6 HISTÓRICO DOS PPA'S

## **5. O CICLO ORÇAMENTÁRIO**

- 5.1 CICLO ORÇAMENTÁRIO AMPLIADO

## **6. RECEITAS PÚBLICAS**

- 6.1 CONCEITOS
- 6.2 CASOS ESPECIAIS

- 6.2.1 Regra de Ouro
- 6.2.2 Receitas de Capital X Despesas Correntes
- 6.2.3. Princípio do equilíbrio
- 6.2.4. Reconhecimento da Receita Pública
  - 6.2.4.1. Enfoque patrimonial
  - 6.2.4.2. Enfoque orçamentário
- 6.2.5. Regime para as Receitas Públicas
- 6.3 CLASSIFICAÇÕES DA RECEITA PÚBLICA
  - 6.3.1 Classificação sob o ENFOQUE PATRIMONIAL
  - 6.3.2 Classificação sob o ENFOQUE ORÇAMENTÁRIO
  - 6.3.3 Classificação por NATUREZA DA RECEITA
  - 6.3.4 Classificação por CATEGORIA ECONÔMICA
    - 6.3.4.1 Categoria Econômica: RECEITAS CORRENTES
    - 6.3.4.2 Categoria Econômica: RECEITAS de CAPITAL
- 6.4 ETAPAS DA RECEITA PÚBLICA
  - 6.4.1 Planejamento
  - 6.4.2 Execução
    - 6.4.2.1 Lançamento
    - 6.4.2.2 Arrecadação
    - 6.4.2.3 Recolhimento
  - 6.4.3 Controle e Avaliação
  - 6.4.4 Cronologia das Etapas da Receita
- 6.5 DÍVIDA ATIVA
- 6.6 FUNDOS ESPECIAIS

## 7. DESPESA PÚBLICA

- 7.1 CONCEITOS
- 7.2 RECONHECIMENTO DA DESPESA
  - 7.2.1 Reconhecimento sob o Enfoque Patrimonial
  - 7.2.2 Reconhecimento sob o Enfoque Orçamentário
  - 7.2.3 Correlação Reconhecimento Orçamentário X Reconhecimento Patrimonial
- 7.3 CLASSIFICAÇÕES DA DESPESA
  - 7.3.1 Despesa sob o ENFOQUE PATRIMONIAL
  - 7.3.2 Despesa sob o Enfoque ORÇAMENTÁRIO
    - 7.3.2.1 Diferenciação Despesa Orçamentária X Extra-Orçamentária
  - 7.3.3 Quanto a PROGRAMAÇÃO ORÇAMENTÁRIA
    - 7.3.3.1 Classificação Qualitativa - por ESFERA ORÇAMENTÁRIA
    - 7.3.3.2 Classificação Qualitativa - INSTITUCIONAL
    - 7.3.3.3 Classificação Qualitativa - FUNCIONAL
    - 7.3.3.4 Classificação Qualitativa por ESTRUTURA PROGRAMÁTICA
    - 7.3.3.5 Classificação Financeira por NATUREZA DE DESPESA
    - 7.3.3.6 Classificação Financeira por CATEGORIA ECONÔMICA
    - 7.3.3.7 Classificação Financeira por GRUPO DE NATUREZA
    - 7.3.3.8 Classificação Financeira por MODALIDADE DE APLICAÇÃO
    - 7.3.3.9 Classificação Financeira por ELEMENTO DE DESPESA
    - 7.3.3.10 Classificação Financeira por IDENTIFICADOR DE USO - IDUSO
    - 7.3.3.11 Classificação Financeira por IDENTIF. DE OPER. DE CRÉDITO-IDOC
    - 7.3.3.12 Classificação Financeira por IDENTIF. DE RESULTADO PRIMÁRIO
  - 7.3.4 Classificação Quanto a REGULARIDADE
- 7.4 FONTE DE RECURSOS PARA A DESPESA ORÇAMENTÁRIA

7.4.1 Mecanismo de Utilização da Fonte de Recursos

7.5 ETAPAS DA DESPESA

7.5.1 Planejamento

7.5.2 Execução

7.5.2.1 Empenho

7.5.2.2 Liquidação

7.5.2.3 Pagamento

7.5.3 Controle e Avaliação

7.6 Dívida Passiva

## **8. CRÉDITOS ADICIONAIS**

8.1 TIPOS DE CRÉDITOS ORÇAMENTÁRIO

8.1.1 Créditos Suplementares

8.1.2 Créditos Especiais

8.1.3 Créditos Extraordinários

8.2 FONTE DE RECURSOS PARA A ABERTURA DE CRÉDITOS

## **9. RESTOS A PAGAR**

9.1 CLASSIFICAÇÃO

9.2 VIGÊNCIA

9.3 PRESCRIÇÃO

9.4 DESPESA ORÇAMENTÁRIA X PAGAMENTO EXTRA-ORÇAMENTÁRIO

## **10. DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES**

### **11. SUPRIMENTO DE FUNDOS**

11.1 NÃO PODE CONCEDER SUPRIMENTO

11.2 TIPOS DE SUPRIMENTO

11.3 CONCESSÃO, UTILIZAÇÃO e PRESTAÇÃO DE CONTAS

11.4 RESPONSABILIDADE PELO SUPRIMENTO

11.5 REGRAS ESPECÍFICAS PARA SUPRIMENTO VIA CARTÃO CORPORATIVO

## **12. NOÇÕES DE PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA e DESCENTRALIZAÇÕES**

12.1 ELABORAÇÃO E APROVAÇÃO DA PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA

12.2 DESCENTRALIZAÇÃO DE CRÉDITOS E RECURSOS

## **13. TRANSFERÊNCIAS**

13.1 CLASSIFICAÇÃO E ESPÉCIES DE TRANSFERÊNCIAS

13.2 DIFERENCIAÇÃO ENTRE TRANSFERÊNCIAS X DESCENTRALIZAÇÃO

## **Capítulo 14 SISTEMAS DO PODER EXECUTIVO FEDERAL**

14.1 Sistema de Planejamento e Orçamento

14.2 Sistema de Programação Financeira

14.3 Sistema de Contabilidade

14.4 Sistema de Controle Interno

## **Capítulo 15 NOÇÕES DE SIAFI**

15.1. Objetivos

15.2. Formas de acesso

15.3. Modalidades de uso

15.4. Níveis de acesso

15.5. Evento

15.6. Segurança

15.7. Novo SIAFI Web

15.8. Conceitos utilizados pelo SIAFI

15.9. Principais documentos

## **Capítulo 16 CONTA ÚNICA DO TESOUREIRO NACIONAL**

- 16.1. Princípio da unidade de caixa
- 16.2. Conta Única do Tesouro Nacional
- 16.3. Documentos de Entrada e Saída

#### Capítulo 17 NOÇÕES DE SIDOR e SIOP

- 17.1. SIDOR
- 17.2. SIOP

#### Capítulo 18 LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

- 18.1. Motivo, Objetivos, Foco e Princípios.....
- 18.2. O Planejamento na LRF.....
- 18.3. Transparência da Gestão Fiscal .....
- 18.4. Tipos de Regras.....
- 18.5. Lei Orçamentária e Lei de Diretrizes Orçamentárias .....
- 18.6. Transferências Voluntárias .....
- 18.7. Receita Corrente Líquida .....
- 18.8. Receita Pública .....
- 18.9. Renúncia de Receita.....
- 18.10. Geração de Despesa .....
- 18.10.1. Despesa Obrigatória de Caráter Continuado.....
- 18.11. Gastos com Pessoal .....
- 18.12. Dívida Pública e Operações de Crédito.....
- 18.12.1. Regras para Dívida Pública e Operações de Crédito .....
- 18.12.2. Limites para Dívida Pública e Operações de Crédito .....
- 18.13. Controle e Recondução dos Gastos aos Limites .....
- 18.13.1. Despesas com Pessoal.....
- 18.13.2. Dívida e Operações de Crédito.....
- 18.14. Relatório Resumido da Execução Orçamentária .....
- 18.15. Relatório de Gestão Fiscal.....
- 18.16. Fiscalização da Gestão Fiscal .....
- 18.17. Vedações da LRF .....
- 18.18. Outras afirmativas extraídas da LRF

#### REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....

Conquistar uma vaga no serviço público **só depende de você**: se você estiver disposto a estudar com dedicação e perseverança, então a vaga já é sua, trata-se apenas de uma questão de tempo.